



**6** **No. 1**  
Volumen **traves. emprend.**  
**Ene - Jun 2021**  
e-ISSN: 2539-0376

# **Formalización y responsabilidades fiscales en la extracción del oro en Mallama 2021**

**Deisy Yadira García Palacios**  
**Luisa Fernanda Rojas Martínez**  
**Nubia Julieth Botina**  
Universidad Mariana

## **Resumen**

Colombia es un país rico en naturaleza; su diversidad destaca en muchos ámbitos, entre ellos la explotación de minas de carbón, esmeraldas, petróleo, oro, entre otros. Teniendo en cuenta estos aspectos, se ha logrado analizar la limitada explotación legal de estas minas, a más del hecho de que, en su gran mayoría, son empresas extranjeras las encargadas de realizar la explotación. Sin embargo, son muchos los pequeños mineros que las explotan de manera artesanal, quienes, a pesar de beneficiarse de este trabajo, han omitido la legalidad; esto sucede en varias zonas de Colombia, como es el caso del municipio de Mallama, ubicado en el departamento de Nariño.

Se observa la situación en la que se encuentra esta zona del departamento de Nariño, frente a la formalidad en la explotación del oro, para lo cual es necesario emplear un tipo de investigación descriptiva que permita identificar, recopilar y analizar la información, tanto de cómo actualmente está el proceso en la extracción y explotación de minas, como del proceso de formalización de las personas naturales para la extracción de oro y sus responsabilidades fiscales en el municipio de Mallama. Para esto se llevó a cabo actividades como: el reconocimiento de las personas naturales que se dedican a la actividad minera, el conocimiento de los tipos de sociedades más favorables para su labor y, determinar cuáles son las responsabilidades fiscales en este proceso.

En el desarrollo del artículo se recopiló datos proporcionados por la consulta de varias fuentes, en donde se relacionó la información del objeto de estudio. Además, se revisó la normatividad que ampara la minería en Colombia; por ello, es primordial orientarnos en la Ley 685 de 2001, llamada 'Código de minas', al igual que en todas las regulaciones y decretos que la modifican y la amparan. Es necesario tener en cuenta el Acuerdo No. 008 del 9 de junio de 2020, por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo del municipio



de Mallama, pues es indispensable conocer y considerar cómo el municipio está regulando la minería en su territorio; igualmente, se analizó las normas que rigen el proceso de formalización.

Con lo anterior se pretende ofrecer a la comunidad del municipio de Mallama, información clara y concisa que les permita conocer los requerimientos, ventajas, riesgos de la formalidad e informalidad que actualmente viven, mostrando a cada habitante cómo pueden generar empleo, tener mayores oportunidades de inversión, contribuir a la comunidad y aprovechar mejor sus ingresos.

*Palabras clave:* extracción de oro; formalización; personas naturales; responsabilidad fiscal.

## Introducción

Colombia, situada en la región noroccidental de América del Sur, se constituye en un estado unitario, social y democrático de derecho. Es una república organizada políticamente en 32 departamentos descentralizados; es un país privilegiado por sus riquezas naturales, su variedad, belleza geográfica y, por la diversidad de sus ecosistemas; y más aún, es rica en yacimientos de minerales como el carbón, esmeraldas, petróleo, oro, plata, cobre, entre otros.

Si bien es cierto que las actividades mineras han creado beneficios sustanciales con altos costos económicos para las poblaciones humanas cercanas a las operaciones, el empleo directo en las minas de Latinoamérica ha sido pequeño, siendo la etapa de construcción, la de mayor demanda ocupacional. No obstante, al considerar las externalidades sociales y culturales de los grandes proyectos de explotación de los recursos naturales, estas, usualmente están centradas en los aspectos negativos, como el aumento de crímenes y prostitución, conflictos culturales con los indígenas o las comunidades locales en general y, la alteración de las jerarquías sociales existentes. Sin embargo, los estudios también ilustran que puede haber efectos secundarios positivos, especialmente en las áreas de salud, capacitación, educación y creación de capital social.

Son varios los aspectos que limitan de manera negativa el sector minero, pero, asimismo, existen varios beneficios que la explotación de minas ofrece a la población. El departamento de Nariño cuenta con 264 municipios; entre ellos, Mallama, situado a 121 kilómetros de San Juan de Pasto, su capital. Su cabecera municipal recibe el nombre de Piedrancha; entre sus principales actividades económicas se encuentra la ganadería. Mallama cuenta con una actividad pecuaria orientada fundamentalmente al ganado bovino, tanto de carne como de leche. La elaboración de productos lácteos en la parte alta del municipio ha tenido gran auge en los últimos años. El principal producto

agrícola es la caña de azúcar, para la producción de panela. También se practica la minería de oro en pequeña escala, de manera artesanal, cuidando el medio ambiente y generando ingresos y empleabilidad a sus habitantes.

El oro es uno de los elementos más escasos de la Tierra; por eso se presenta en concentraciones muy bajas con relación a la cantidad del material que es necesario remover. Se encuentra en forma de vetas, en grietas de la corteza terrestre y en los sedimentos de los ríos; la comunidad mallamense ha buscado la legalización de la minería de manera independiente, pero no ha encontrado la información suficiente para adquirir el conocimiento necesario y lograr este proceso; además, el gobierno no apoya esta clase de actividad desarrollada en menor escala, beneficiando a empresas multinacionales que trabajan a gran escala la extracción de los minerales.

Teniendo en cuenta lo expuesto, se observó la importancia de la legalización de la extracción del oro, razón por la cual el presente artículo permite dar a conocer el proceso de formalización de la actividad minera en la explotación del oro en zonas como este municipio, ofreciendo a sus habitantes la información necesaria que les permita determinar la mejor opción para la legalización de esta actividad, como también las responsabilidades al formalizarse, de tipo tributario, las cuales son de obligatorio cumplimiento. Este proceso fue de gran utilidad para la comunidad, contribuyendo a la formalidad de estas actividades que sirven para generar una mejor calidad de vida de sus habitantes, creando fuentes de empleo. Igualmente, este artículo servirá como referencia a otras regiones que desarrollen actividades similares.

## Metodología

La metodología empleada es de tipo descriptivo; se logró recolectar y analizar la información que dio a conocer el proceso de extracción y explotación del oro, y se describió el proceso para llegar a la formalidad minera.

Para este artículo se realizó el estudio de publicaciones realizadas anteriormente referentes a la minería, suministrada por fuentes nacionales como el Ministerio de Minas y Energías, normatividad y leyes que regulan actualmente la minería.

## Desarrollo

El sector minero en Colombia se compone principalmente de la explotación de materiales como el carbón, el níquel, el hierro, el cobre, esmeraldas, materiales para la construcción y metales preciosos como la plata, el platino y el oro. El aporte de este sector a los ingresos que percibe el país es bajo, respecto a otros sectores y actividades que contribuyen en mayor medida al crecimiento de la economía.

Para el primer trimestre del año 2019, la explotación minera tuvo un crecimiento en el producto interno bruto (PIB) del 1,72 %; para el cuarto trimestre del año 2020, la explotación de minas y canteras decreció en 19,3 %, lo que constituye un -1,1 % de la variación anual del PIB (El Economista, 2021).

Estas cifras permiten observar que los ingresos percibidos en el país por la explotación de minas tienen un gran déficit, siendo este sector, uno de los más ignorados por el Estado, a pesar de ser de vital importancia en la economía.

En Colombia, son varios los departamentos que explotan minas, como los departamentos de Cauca, Huila, Tolima, Quindío, Risaralda, Caldas, Cundinamarca, Antioquia, Boyacá, Santander, Norte de Santander y Nariño. En muchos municipios del departamento de Nariño, desde tiempos ancestrales se ha realizado esta actividad de manera artesanal, pese a que muchos de los territorios no cuentan con las herramientas necesarias en cuanto a tecnología e inversión para efectuar un proceso de extracción adecuado, sin dejar de lado el total abandono por parte del Estado, las precarias vías y los problemas sociales que afectan a cada zona, impidiendo que exista una actividad minera sostenida, intensiva y renovada. Pese a esta problemática, cada municipio ha logrado crear unas fuentes de ingreso que, de una u otra forma, ayudan con el sustento de algunas familias y, asimismo, trata de activar, en un porcentaje pequeño, la economía de la zona donde se realiza la explotación.

La falta de apoyo estatal hace que sea una lucha imparable entre mineros artesanales y gobierno dado que, para poder legalizar una mina, éste coloca muchas trabas que impiden que el proceso sea ejecutado, dificultando el desarrollo económico de los municipios donde se encuentra este metal precioso, favoreciendo a empresas multinacionales que ocasionan diversos daños, ya que extraen el yacimiento en grandes cantidades, dañando la vegetación, deforestando, contaminando el agua y el aire. Por el contrario, los mineros tradicionales trabajan cuidando el medio ambiente, capacitándose y siguiendo las recomendaciones de la entidad Corporación Autónoma Regional de Nariño (CORPONARIÑO), que administra el medio ambiente y los recursos naturales renovables en el departamento; además, brinda oportunidades de trabajo que mejoran la calidad de vida.

En el municipio de Mallama, la extracción del oro es una de las principales actividades que desarrollan sus habitantes; es realizada por la población indígena, que inició con este proceso desde hace muchos años, logrando que, aunque a pequeña escala, sea una de las fuentes de empleo de la región. En la actualidad, aproximadamente el 64 % de su población trabaja en la extracción de oro, en su gran mayoría de manera ilegal; la actividad se realiza en las quebradas del municipio, manualmente, mediante el lavado de arenas, utilizando una batea, que es un recipiente grande de madera, de

forma circular u oblonga y sin asas, que permite la separación de metales preciosos contenidos en la arena, empleando así una tecnología artesanal, siendo los métodos más utilizados la amalgamación y la cianuración.

Según Cante (2020),

la minería formal genera cerca de 350.000 empleos a lo largo de toda la cadena de exploración, producción y comercialización, que se caracterizan por su estabilidad y buena remuneración salarial. Adicionalmente, los encadenamientos productivos alrededor de la minería representan otra cantidad importante de puestos de trabajo y creación de empresas locales. Según cifras del Banco Mundial, más de 100 millones de personas en el mundo derivan su sustento de la minería artesanal y a pequeña escala, mientras en Colombia, sin existir un censo completo y actualizado de la pequeña minería, algunos antecedentes de trámites ante la autoridad minera dan cuenta de más de 70.000 personas dedicadas a esta actividad, muchos de manera estacional al rumbo de los precios y en frentes de trabajo informal, de los cuales, una gran mayoría, se encuentra en condición de ilegalidad, por no contar con el amparo de un título minero. (párr. 1)

No todos los mineros conocen el proceso de legalización, su importancia o los trámites que deben realizar para un debido registro; la falta de información de la normatividad vigente para el desarrollo de estas actividades les ha llevado a seguir en la ilegalidad, en donde están expuestos a cierre de las minas o la destrucción de la maquinaria por parte de los entes controladores, además de no cumplir con un plan de manejo ambiental, causando daños irreversibles al medio ambiente, que les pueden generar sanciones y problemas legales en su contra. Considerando todo lo que desencadena la explotación de la minería informal a nivel social, económico y ambiental, al igual que los beneficios generados al existir la formalidad, se requiere llegar a un consenso con la comunidad del municipio, donde ellos puedan analizar los beneficios que trae la formalidad, permitiéndose explotar este mineral a gran escala, con todos los requisitos legales, las técnicas y tecnologías adecuadas que permitan preservar el medio ambiente, mejorar la calidad de vida y contribuir al desarrollo económico de la comunidad.

La Ley 685 de 2001, Código minero, tiene por objeto, fomentar la explotación minera y tratar toda la reglamentación en cuanto a esta actividad. En el año 2014 se creó el Viceministerio de Minas, que direcciona en dos tipos las labores mineras: en primer lugar, la minería empresarial y en segundo, la formalización minera, encaminada a promover el desarrollo formal de los mineros a pequeña escala, orientando su trabajo al desarrollo social y ambiental.

El Decreto 933 de 2011 establece una serie de requisitos y pasos para la formalización de la minería, los cuales se detalla a continuación:



Artículo 2.2.5.4.1.1.1.1.1 Requisitos. A los solicitantes cuyo trámite esté en curso y aquellos que radicaron su solicitud vía web entre 9 de mayo 2013 fecha de expedición del Decreto compilado y el 10 de mayo de 2013, se les tendrá en cuenta para analizar la viabilidad de su solicitud, los siguientes documentos:

Documentos comerciales o técnicos.

1. El Plano, que deberá ser presentado de manera digital o análoga y cumplir mínimo con las siguientes especificaciones:
  - Georreferenciación con coordenadas planas de Gauss del área o polígono de interés, coordenadas geográficas o Magna Sirgas o el sistema adoptado por la Autoridad Minera.
  - Referenciación geográfica de frentes de explotación o Boca Minas activas e inactivas presentes en el área de interés.
  - Concordancia en escala gráfica, numérica y grilla o, concordancia en escala numérica y grilla.
  - El plano deberá ser presentado a escala entre los rangos 1:500 a 1:10.000.
  - El plano deberá tener orientación, para lo cual deberá indicarse el Norte geográfico.
  - Datos básicos del solicitante, es decir: nombres y apellidos, ubicación del área solicitada (departamento, municipio y, en lo posible, corregimiento o vereda), mineral explotado y fecha de elaboración del plano.
  - No debe presentar tachaduras ni enmendaduras.
2. Fotocopia de la cédula de ciudadanía, si se trata de persona natural; tratándose de grupos, deben demostrar por medios idóneos la existencia de los mismos y fotocopia de la cédula de ciudadanía de cada uno de los integrantes; tratándose de asociaciones, deben demostrar por medios idóneos la existencia de las mismas y allegar fotocopia de la cédula de ciudadanía solo del representante de la asociación. Para la firma del contrato de concesión la Asociación deberá tener capacidad jurídica para adelantar actividades de exploración y explotación de minerales.
3. En los casos en los que los grupos y asociaciones no cumplan con la antigüedad de conformidad con la definición de minería tradicional, se tendrá en cuenta la antigüedad de la explotación minera realizada por las personas naturales que hacen parte de dicho grupo o asociación.
4. Únicamente podrán ser solicitados por los interesados en la solicitud que trata esta sección, los minerales que han venido explotando de manera tradicional.



5. Documentos que acrediten la tradicionalidad de los trabajos mineros, conforme a lo dispuesto en el artículo siguiente.

Parágrafo. Solamente podrán ser requeridos para la presentación del plano, los requisitos señalados en el numeral 2 del presente artículo; es decir, no se tendrá en cuenta para la evaluación del mismo, lo estipulado en el Decreto 3290 de 2003 (Decreto 933 de 2013, art. 6)

Artículo 2.2.5.4.1.1.1.2 Acreditación de trabajos mineros. Los trabajos de minería tradicional son acreditados con documentación comercial o técnica, entendiéndose por tales:

- a) Documentación comercial. Se podrá presentar documentos tales como: Facturas o comprobantes de venta del mineral, comprobantes de pago de regalías o cualquier otro documento de índole comercial que demuestre el ejercicio de la actividad minera sin interrupción.
- b) Documentación técnica. Se podrá presentar documentos tales como: Planos mineros que muestren los años durante los cuales se ha realizado la actividad minera, formatos de liquidación de producción de regalías con radicación ante la entidad competente, informes técnicos debidamente soportados, actas de visita de autoridades locales o mineras, análisis de laboratorios o planillas o, certificación de afiliación de personal a riesgos laborales que detallen la actividad minera o cualquier otro documento de naturaleza técnica donde se demuestre que los avances y desarrollos mineros corresponden al ejercicio de la actividad minera, sin interrupción.

Parágrafo. Los documentos técnicos o comerciales radicados deben corresponder a la mina o minas en el área de interés a legalizar y al interesado en la solicitud (Decreto 933 de 2013, art. 7).

Artículo 2.2.5.4.1.1.1.3 Presentación de documentos. Los documentos a que se refieren los artículos 2.2.4.5.1.1, 1.1 y 2.2.4.5.1.1, 1.2. de la presente sección, deben ser aportados dentro de los quince días hábiles siguientes, contados a partir de la fecha de radicación de la solicitud vía web, ante la autoridad minera competente. Trascurrido este lapso sin aportar ningún documento, ésta procederá al rechazo de la solicitud e informará a las autoridades ambientales y municipales competentes del área de su jurisdicción (Decreto 933 de 2013, art. 8).

Artículo 2.2.5.4.1.1.1.4 Requerimiento para subsanar requisitos. Una vez evaluada la solicitud de que trata esta sección, por parte de la autoridad minera competente y se determine que la solicitud no cumple con lo establecido en el mismo o, los documentos aportados son insuficientes, presentan inconsistencia o requieren de mayor claridad o información adicional, se requerirá mediante acto administrativo al interesado, para que en el término de un mes contado a partir de la notificación del mencionado

acto que así lo determine, subsane las deficiencias, so pena de rechazo de la solicitud.

La autoridad minera competente solo podrá hacer los requerimientos necesarios por una vez y, el interesado solo tendrá oportunidad de subsanar cualquier anomalía por una sola vez.

Parágrafo. Una vez proferido el acto administrativo de requerimiento, la autoridad minera competente enviará comunicación al interesado, informándole que se ha proferido dicho acto, el cual se notificará por estado, de acuerdo a lo establecido en el artículo 269 de la Ley 685 de 2001, a los diez días siguientes a la fecha de envío de la misma (Decreto 933 de 2013, art. 9).

Artículo 2.2.5.4.1.1.5 Superposiciones. La autoridad minera competente, al momento de hacer el estudio de área, efectuará recortes de oficio cuando se presente superposición parcial con propuestas de contratos de concesión, contratos en áreas de aporte o autorizaciones temporales, en un porcentaje menor o igual al cinco por ciento (5 %), siempre y cuando en dicha área no se encuentren los frentes de explotación de la respectiva solicitud de formalización de minería tradicional.

Cuando la solicitud indique superposición con concesiones que tenga el PTO debidamente aprobado, para minerales diferentes a los pedidos en la solicitud de que trata esta sección y que admitan la explotación que realiza el minero tradicional, la autoridad minera competente estudiará la viabilidad de una concesión concurrente, de conformidad con lo previsto en el artículo 63 de la Ley 685 de 2001 y su Decreto Reglamentario 2653 de 2003 (Decreto 933 de 2013, art. 10).

Artículo 2.2.5.4.1.1.6 Visita. Demostrados los documentos, de conformidad con los lineamientos previstos en los artículos 2.2.4.5.1.1, 1.1 y 2.2.4.5.1.1, 1.2 de la presente sección o, habiéndose subsanado las inconsistencias documentales y, determinada la existencia de área susceptible de formalizar o, siendo viable el proceso de mediación con el titular minero del área, la autoridad minera competente, mediante acto administrativo, ordenará la visita al sitio donde se desarrolla la explotación, misma que tendrá por objeto, verificar que los anexos técnicos presentados corresponden a los trabajos mineros realizados por el solicitante, la ubicación y antigüedad de las explotaciones mineras, el estado de avance y el mineral objeto de explotación, las condiciones de seguridad, la no presencia de menores en la explotación y las demás circunstancias que se estime pertinentes, a fin de determinar la viabilidad de continuar con el proceso. En desarrollo de la visita se levantará un acta, de acuerdo con los lineamientos dados por la autoridad minera; y, podrá surtir la etapa de mediación que trata el artículo 2.2.4.5.1.1, 3.2 de la presente sección.

Parágrafo. En aquellas explotaciones que, por las características hidráulicas y sedimentológicas del área solicitada haya cambios físicos y ambientales y, no sea posible corroborar en la visita que los avances y desarrollos mineros corresponden al ejercicio de la actividad minera sin interrupción en los términos señalados en la presente sección, será la autoridad minera competente quien determine, mediante evidencias o conocimientos técnico-científicos, la viabilidad de dicha solicitud (Decreto 933 de 2013, art. 11).

Artículo 2.2.5.4.1.1.1.7 Comunicaciones previas a la diligencia de visita. La autoridad minera competente comunicará a la autoridad ambiental competente, por lo menos con quince días hábiles de anticipación, la fecha y hora de la visita programada, con el fin de evaluar la pertinencia de asistir a la misma, sin perjuicio de la visita que ésta debe adelantar, como consecuencia de la evaluación del Plan de Manejo Ambiental. En el evento en que la autoridad ambiental asista a la visita, la misma tendrá a su vez por objeto, la verificación de la localización de las actividades mineras frente a áreas tales como: ecosistemas sensibles, nacederos de agua, áreas cercanas a bocatomas o zonas que, por sus bienes y servicios ecosistémicos, son de vital importancia para el sustento de la región y demás áreas de especial importancia ecológica. Verificada la presencia de dichas áreas, la autoridad ambiental competente impondrá las medidas dirigidas a proteger dichos ecosistemas e informará sobre la viabilidad ambiental de las actividades mineras con relación a la localización de las mismas, a la autoridad minera competente, dentro del mes siguiente a la realización de la visita. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, determinará en un tiempo máximo de tres meses, contados a partir del 9 de mayo de 2013, los lineamientos que deben tener en cuenta las autoridades ambientales para el desarrollo de la visita. En todo caso, si la autoridad ambiental no asiste a la visita programada, la autoridad minera competente continuará con el trámite respectivo. Los costos de las visitas que sean realizadas por parte de la autoridad ambiental y minera serán asumidos por cada entidad (Decreto 933 de 2013, art. 12).

Parágrafo. La autoridad minera competente informará por lo menos con quince días hábiles de anticipación a los interesados en las solicitudes de formalización de minería tradicional, por escrito o por correo electrónico, siempre y cuando el interesado acepte ser notificado de esa manera, la fecha y hora de la visita. Cuando la solicitud de minería tradicional esté superpuesta con una propuesta de contrato de concesión, contrato en áreas de aporte o autorizaciones temporales, la autoridad minera competente deberá informar la fecha y hora de la visita a los titulares o proponentes mineros, por lo menos con quince días hábiles de anticipación (Decreto 933 de 2013, art. 12).

Artículo 2.2.5.4.1.1.1.8 Informe técnico de la visita. La autoridad minera competente, dentro del mes siguiente de la visita, presentará el respectivo informe, el cual comprenderá todos los temas y elementos técnicos que

permitan corroborar la existencia de la minería tradicional objeto de la solicitud y determinar si, la explotación es viable o no técnicamente, desde el punto de vista minero, así como precisar el área objeto de formalización. A este informe se debe anexar el acta de visita. En los casos en que se surta la etapa de mediación de que trata el artículo 2.2.4.5.1.1, 3.2 de la presente sección, se debe anexar al informe el (las) acta (s) respectiva (s) (Decreto 933 de 2013, art. 13).

**Artículo 2.2.5.4.1.1.1.9 Requerimiento de visita.** En el evento en que la autoridad minera competente, durante el desarrollo de la visita detecte que la explotación minera no cumple las condiciones técnicas mínimas establecidas en la ley para efectos de operación de la actividad minera, de seguridad e higiene minera, seguridad industrial, debe consignar en el acta de visita, las falencias detectadas y, en la misma, requerirá al interesado, para que sean subsanadas en un término que no podrá ser superior a tres meses, contados a partir de la fecha de suscripción del acta de visita, por las partes. Una vez vencido el término anterior, la autoridad minera competente realizará las visitas de verificación necesarias para constatar el cumplimiento de los requerimientos realizados, que serán condición indispensable para la continuación del proceso de formalización; y, rechazará la solicitud de formalización de minería tradicional, en el evento en que no sean atendidos los requerimientos en el término previsto.

**Parágrafo.** Desde la presentación de la solicitud de formalización y, hasta que la autoridad minera competente resuelva de fondo el trámite y se suscriba el respectivo contrato de concesión minera, no habrá lugar a proceder a la aplicación de las medidas previstas en los artículos 161 y 306 de la Ley 685 de 2001 ni, a proseguir las acciones penales señaladas en los artículos 159 y 160 de la misma ley, sin perjuicio de la aplicación de las medidas preventivas y sancionatorias de carácter ambiental, así como las relacionadas con la seguridad minera. La explotación y comercialización de minerales se realizará conforme a las leyes vigentes que regulen la materia.

Si bien una persona natural puede cumplir con los requisitos mencionados, con este artículo se pretende dar a conocer que existe la posibilidad de asociarse y que esto puede ser de gran ventaja en el municipio, como medio para dar cumplimiento a todos los requisitos de formalización; para esto se ha realizado la respectiva investigación de los diferentes tipos de sociedades en Colombia, tales como: Sociedad Anónima, Sociedad Limitada, Sociedades Colectivas, Unipersonal, Sociedad por Acciones Simplificada SAS, las cuales son constituidas, según la necesidad de quienes deseen conformarlas.

Para este caso en particular, se recomienda la constitución de una SAS, la cual se crea a través de la Ley 1258 de 2008, con el objetivo de forjar un tipo de empresa que les sirva a los pequeños empresarios, para que formen su compañía.



De hecho, si es una sociedad nueva, que apenas está comenzando, esta es la opción más favorable, por los beneficios tributarios que trae con su creación. Para su constitución, es necesario tener en cuenta lo siguiente:

- Puede ser constituida por contrato privado; este debe ser autenticado antes de su suscripción en el registro mercantil.
- Los socios solo responden hasta el monto de sus aportes.
- El pago del capital por cada socio puede ser pactado en el contrato de sociedad, con plazos distintos a los establecidos en el Código de Comercio, pero no puede exceder los dos años.
- Puede emitir cualquiera de las siguientes acciones: las privilegiadas, con dividendo preferencial y sin derecho a voto, con dividendo fijo anual y las de pago.
- Las acciones emitidas no pueden ser negociadas en la bolsa, pero sí de forma libre en otros medios.
- No está obligada a tener junta directiva ni revisoría fiscal.

Por otra parte, esta sociedad cuenta con vasta libertad contractual para establecer sus estatutos sociales; esto es, que puede incluir en los estatutos, cláusulas que se ajusten a las necesidades de sus accionistas. Además, se permite los aportes en especie, siempre y cuando los accionistas estén de acuerdo sobre su valoración.

Bajo este entendimiento, se podría decir que la constitución de una SAS puede ofrecer beneficios a los mineros del municipio de Mallama, al formalizar la actividad de extracción del oro, sin dejar de lado las responsabilidades fiscales a las que se ven obligados, las cuales están contempladas en estatuto tributario nacional y municipal, siendo de obligatorio cumplimiento para un funcionamiento legal.

El sector de la minería en Colombia aporta en gran medida a los ingresos fiscales del país, estableciendo que, el aporte que la minería realiza, se puede clasificar en dos tipos: en primer lugar, los ingresos por la actividad, entre los que se encuentra:

1. **Compensaciones y Regalías:** la Constitución Política de Colombia (1991) señala: “El Estado es propietario del subsuelo y de los recursos naturales no renovables, sin perjuicio de los derechos adquiridos y perfeccionados con arreglo a las leyes preexistentes” (art. 332). Por otro lado, la constitución y el acto legislativo 5 de 2011 expresan:

La explotación de un recurso natural no renovable causará, a favor del Estado, una contraprestación económica a título de regalía, sin perjuicio de cualquier otro derecho o compensación que se pacte. La ley determinará las condiciones para la explotación de los recursos

naturales no renovables. Mediante otra ley, a iniciativa del Gobierno, la ley determinará la distribución, objetivos, fines, administración, ejecución, control, el uso eficiente y la destinación de los ingresos provenientes de la explotación de los recursos naturales no renovables precisando las condiciones de participación de sus beneficiarios. Este conjunto de ingresos, asignaciones, órganos, procedimientos y regulaciones constituye el Sistema General de Regalías. (art. 360)

Por ende, toda persona que extraiga recursos no renovables del suelo, como es el caso de los mineros del oro, deberán compensar al Estado, por el uso del suelo, a través del pago de regalías, de acuerdo con las bases y procedimientos que éste establezca; asimismo, el Estado redistribuye estas regalías, las cuales deberán contribuir al mejoramiento del municipio.

2. Canon superficario: es el pago que cobra la entidad contratante respecto a la totalidad del área de la concesión, sobre el estudio, montaje y construcción de las minas, sin considerar quién es el dueño o propietario de esos terrenos.

Esto es también, un tipo de compensación por el uso y estudio del suelo en un tiempo determinado, que deberán cancelar los mineros o empresas extractoras del oro, para su posible producción y venta. Igualmente, existen ingresos de tipo tributario, como el IVA, el ICA, 4 x 1.000, renta, impuesto al oro, a los explosivos, estampillas, parafiscales y demás tasas y contribuciones de orden nacional, departamental y municipal.

No es fácil la carga impositiva que deberán afrontar los mineros que busquen la formalización. Sin embargo, es preciso recalcar que, una buena planeación tributaria, como la de acogerse a beneficios tributarios, al ser uno de los municipios ubicado en zonas de conflicto armado, podría ser de gran ayuda y alivio para los pequeños mineros. Otra gran ventaja es que, al momento de legalizar, el municipio de Mallama cuenta con un resguardo indígena y, por ende, este puede obtener la licencia especial de exploración y explotación, de manera que favorece a la comunidad indígena, protegiendo y preservando sus características culturales y económicas; dicha licencia la otorga el Ministerio de Minas y Energía. Adicionalmente, el artículo 122 de la Ley 685 de 2001 menciona que, se otorgará permisos y que, dicha comunidad cumplirá con las disposiciones que menciona la autoridad competente:

Zonas mineras indígenas. La autoridad minera señalará y delimitará, con base en estudios técnicos y sociales, dentro de los territorios indígenas, zonas mineras indígenas en las cuales la exploración y explotación del suelo y subsuelo mineros deberán ajustarse a las disposiciones especiales del presente capítulo sobre protección y participación de las comunidades y grupos indígenas asentados en dichos territorios. (Art. 122)



El ofrecer a las personas que se dedican a la actividad minera en el municipio de Mallama la información requerida y necesaria para la formalización de sus negocios, permitirá la generación de empleo, el mejoramiento de la economía local y, por ende, una mejor calidad de vida. Igualmente, habrá una mayor inversión por empresas tanto nacionales como internacionales. Cabe resaltar que, para el crecimiento de esta actividad, el gobierno desempeña un papel vital, pues de este también depende brindar a la comunidad, capacitaciones constantes para la legalidad, además de beneficios pertinentes que impulsen y fomenten la formalización minera de cada región.

## **Conclusiones**

La minería a pequeña escala que se presenta con la obtención de mineral no renovable como es el oro en el municipio de Mallama se beneficia gracias a la constitución y formalización de la sociedad anónima simplificada, puesto que se logra vender de forma segura a clientes nacionales y extranjeros a mejor precio, evitando sanciones por autoridades.

La responsabilidad de la comunidad que se asocia va a estar siempre presente, puesto que se tiene que entender y aplicar todos los eslabones de la cadena de producción y comercialización legal para así, garantizar que los flujos de recursos sean favorables para todos.

La minería, como motor de desarrollo en la exploración y explotación de recursos, ve necesario fomentar en los asociados mineros, las buenas prácticas, aplicando normas de seguridad industrial y laboral, en donde se aprovecha de manera racional y técnica los recursos minerales, implementando, además, altos estándares ambientales y contando con planes de gestión social en favor de la comunidad.

La informalidad ocasiona grandes daños ambientales, al no existir un proceso de extracción idóneo y, económicos, al no obtener beneficios económicos directos en el desarrollo de la actividad y sociales, pues la contaminación afecta a toda la comunidad.

Con la constitución de una sociedad, podrán adquirir licencias, permisos y cumplir con los requisitos formales para la explotación legal del oro dentro del municipio, lo que genera un mayor beneficio a sus habitantes.

Los mallamenses podrán mejorar la calidad de vida al adoptar el proceso de formalización y legalización de los recursos preciosos, beneficiando a toda la población mediante generación de empleo formal, un medio ambiente sostenible y la obtención de regalías que contribuyan a las necesidades de la comunidad.



## Referencias

- Alcaldía Municipio de Mallama. (2020). Plan de Desarrollo. "Unidos por Mallama 2020-2023". <http://www.mallama-narino.gov.co/planes/unidos-por-mallama-2020-2023>
- Cante, C.A. (2020, septiembre 28). El camino hacia la formalización de la pequeña minería en Colombia. *Revista Semana*. <https://www.semana.com/contenidos-editoriales/mineria/articulo/el-camino-hacia-la-formalizacion-de-la-pequena-mineria-en-colombia/202000/>
- Constitución Política de Colombia [Const.]. (1991). Art. 360. <https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Constitucion/1687988>
- Decreto 933 de 2011. (2011, 28 de marzo). Presidencia de la República de Colombia. <https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1906823>
- El Economista. (2021). En 2020 el Producto Interno Bruto de Colombia decreció 6,8 %, según el DANE. <https://www.eleconomistaamerica.co/economia-eAm-colombia/noticias/11051958/02/21/En-2020-el-Producto-Interno-Bruto-de-Colombia-decrecio-68-segun-el-Dane.html>
- Ley 685 de 2001. (2001, 15 de agosto). Congreso de la República de Colombia. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=9202>
- Ley 1258 de 2008. (2008, diciembre 5). Congreso de la República de Colombia. [https://www.redjurista.com/Documents/ley\\_1258\\_de\\_2008\\_congreso\\_de\\_la\\_republica.aspx#/](https://www.redjurista.com/Documents/ley_1258_de_2008_congreso_de_la_republica.aspx#/)